

УТВЕРЖДЕНО
приказ Министерства природных
ресурсов и охраны окружающей
среды Республики Беларусь
24.12.2021 № 340-ОД

СТРАТЕГИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Разработка Стратегии в области охраны окружающей среды Беларуси на период до 2035 года (далее – Стратегия) обусловлена необходимостью совершенствования управления окружающей средой, повышения его эффективности для обеспечения национальных экологических интересов в процессе устойчивого социально-экономического развития Беларуси на период до 2035 года.

Основные принципы и направления реализации экологической политики в стране определены Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды», Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 года № 575, Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2035 года, международными договорами Республики Беларусь.

Стратегия призвана дополнить действующие документы природоохранного планирования и прогнозирования за счет определения стратегических ориентиров государственной экологической политики и послужить основой ее организации на перспективу.

Стратегия определяет основополагающие цели в области охраны окружающей среды на рассматриваемый период, индикаторы и показатели, отражающие их, приоритетные направления деятельности по достижению поставленных целей, механизмы их реализации и ожидаемые результаты.

Постановка приведенных в стратегии целей соответствует Целям устойчивого развития (далее – ЦУР), предложенным ООН и согласуется с прогнозируемыми направлениями экологической политики, представленными в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2035 года,

иных документах среднесрочного и долгосрочного экологического планирования более узкого содержания. К основным из них относятся:

Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 года, одобренная решением коллегии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 28 января 2011 г. № 8-Р;

Национальная стратегия развития системы особо охраняемых природных территорий до 1 января 2030 г., утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь 2 июля 2014 г. № 649;

стратегия по реализации Конвенций Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь 29 апреля 2015 г. № 361;

стратегия сохранения и рационального (устойчивого) использования торфяников и схема распределения торфяников по направлениям использования на период до 2030 года, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь 30 декабря 2015 г. № 1111;

Государственная программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021 – 2025 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь 19 февраля 2021 г. № 99.

Структура настоящей стратегии включает в себя 2 части: общую и специальную. Общая часть имеет отношение к окружающей среде в целом; специальная – к отдельным природным компонентам, а также обращению с отходами.

В состав рассматриваемых природных компонентов входят: атмосферный воздух, земельные ресурсы и почвы, водные ресурсы и объекты, ресурсы растительного и животного мира. Проблема обращения с отходами затрагивает их производственную составляющую, поскольку для коммунальных отходов соответствующая стратегия на период до 2035 года уже утверждена.

ГЛАВА 2

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

2.1. Общая часть

Формирование окружающей среды Беларуси происходит под влиянием внутренних и внешних факторов. Первые из них связаны с природными особенностями и степенью хозяйственного освоения территории, функционированием национальной экономики, наличием

объектов накопленного экологического вреда, численностью и пространственным распределением населения. Вторые – с процессами вещественно-энергетического и миграционного обмена с соседними и более удаленными странами, а также климатическими изменениями.

Территория Беларуси характеризуется умеренной степенью хозяйственного освоения и сравнительно высокой сохранностью естественных экосистем – в первую очередь лесных, а также луговых, болотных и водных. Суммарно они занимают 57 % площади страны, что создает благоприятные предпосылки для сохранения природного равновесия и стабилизации окружающей среды.

В экономике страны повышенную роль, по сравнению с экономически развитыми странами, играет производственная сфера. На ее долю в 2020 году пришлось 38,1 % объема ВВП. Негативной, экологически значимой особенностью национального производственного комплекса является его высокая энергоемкость и материалоемкость.

Основные источники воздействий на окружающую среду связаны с энергетикой (эмиссия парниковых газов), химической промышленностью (образование крупнотоннажных отходов производства), транспортом (выбросы загрязняющих веществ в атмосферу), нефтехимией (выбросы загрязняющих веществ в атмосферу), жилищно-коммунальным хозяйством (сброс сточных вод), интенсивным сельским хозяйством (деградация почв, образование животноводческих стоков), неустойчивым ведением лесного хозяйства (в частности, рубок леса). Ведущей унаследованной экологической проблемой является наличие на территории страны обширной зоны радиоактивного загрязнения, занимающей 12,1 % площади.

Плотность населения, как один из факторов, определяющих антропогенные нагрузки, характеризуется умеренной величиной, составляя 45 чел./км². В динамике численности населения имеет место отрицательный тренд при постоянном росте уровня урбанизации; доля городского населения в 2020 году достигла 78 %. Поэтому для Беларуси особое значение имеет ЦУР 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов».

Среди внешних факторов формирования окружающей среды страны со второй половины XX века более весомую роль стали играть климатические изменения. Приоритетное значение среди них принадлежит засушливым явлениям, сопровождающим произошедшее потепление климата. Влияние этих явлений сказывается на водном режиме территории и распространяется практически на все природные компоненты и экосистемы.

Созданная в Беларуси система управления окружающей средой за два последних десятилетия обеспечила снижение некоторых видов нагрузок на нее в условиях экономического роста. В частности, произошло уменьшение удельных показателей (в расчете на единицу объема ВВП) выбросов загрязняющих веществ и сброса сточных вод в 2,5 раза, энергоемкости ВВП в 2 раза, увеличилась площадь естественных экосистем, повысилось использование отходов производства.

Экологическая ситуация в стране по ряду направлений, связанных с состоянием атмосферного воздуха, водных ресурсов и экосистем, отдельных биологических видов улучшилась. В то же время продолжают сохраняться проблемные экологические ситуации, имеющие отношение к росту накопления отходов производства, загрязнению окружающей среды, истощению природно-ресурсного потенциала, деградации естественных экосистем. Они создают риски для здоровья людей, устойчивого природопользования, биологического и ландшафтного разнообразия. Для минимизации этих рисков необходимо сохранить сложившиеся позитивные тенденции в природоохранной деятельности и расширить сферу охвата ими тех ее областей, где они пока не проявляются.

2.2. Специальная часть

Атмосферный воздух. Валовые выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух на протяжении 2000-х годов характеризуются отрицательной динамикой. За последнее десятилетие они уменьшились на 9 %. Основной вклад в их объем вносят мобильные источники – 65 %, на долю стационарных приходится 35 %. Снижение общего объема выбросов произошло исключительно за счет мобильных источников, составив 18 %, от стационарных его величина, наоборот, увеличилась на 12 %.

Снижение валовых выбросов загрязняющих веществ способствовало уменьшению остроты, но не привело к устранению проблемы повышенного загрязнения атмосферного воздуха. В первую очередь она характерна для крупнейших городов и промышленных центров, в которых на протяжении ряда лет стабильно фиксировались превышения гигиенических норм по среднегодовым и максимальным разовым концентрациям таких веществ, как оксид углерода, диоксид азота, твердые частицы, в меньшей степени фенол, аммиак, диоксид серы.

Кратность превышений ПДК среднегодовых концентраций загрязняющих веществ находилась в интервале 1–3 раза. Доля исследованных проб воздуха, превышающих максимальную предельно допустимую концентрацию, уменьшилась с 0,9 % в 2010 году до 0,2 % в 2019 году.